

# Adviesaanvragen van wetgevende vergaderingen vanuit het perspectief van de Raad van State

Jeroen Van Nieuwenhove  
*jvn@raadvst-consetat.be*

## Parlementaire adviesaanvragen 2001-2002

	<i>zt</i>	<i>1m</i>	<i>8d</i>	<i>3d</i>	<i>tot.</i>
<i>Kamer</i>	0	10	1	15	<b>26</b>
<i>Senaat</i>	0	8	0	2	<b>10</b>
<i>VI.Parl.</i>	3	4	0	1	<b>8</b>
<i>Parl.F.Gem</i>	0	1	0	0	<b>1</b>
<i>W.Parl.</i>	1	0	0	0	<b>1</b>
<i>Br.H.R.</i>	2	0	0	0	<b>2</b>
<i>V.V.G.G.C.</i>	0	0	0	0	<b>0</b>
<i>V.Cocof</i>	0	0	0	0	<b>0</b>
<i>R.D.Gem.</i>	0	0	0	0	<b>0</b>
<i>Totaal</i>	6	23	1	18	<b>48</b>
<i>termijnenverh.</i>	12,5	47,92	2,08	37,5	

## Evolutie parlementaire adviesaanvragen

	1998-99	1999-00	2000-01	2001-02
<i>Kamer</i>	26	15	22	26
<i>Senaat</i>	6	6	7	10
<i>VI.Parl.</i>	8	3	14	8
<i>Parl.F.Gem</i>	4	0	0	1
<i>W.Parl.</i>	4	3	4	1
<i>Br.H.R.</i>	0	5	1	2
<i>V.V.G.G.C.</i>	0	0	0	0
<i>V.Cocof</i>	0	0	0	0
<i>R.D.Gem.</i>	0	1	0	0
<b>Totaal</b>	<b>48</b>	<b>33</b>	<b>48</b>	<b>48</b>

## Parlement vs. Regering

	1998-99	1999-00	2000-01	2001-02
<i>Parlementen</i>	48	33	48	48
<i>Regeringen</i>	1252	1092	1512	1831
<b>Totaal</b>	<b>1300</b>	<b>1125</b>	<b>1560</b>	<b>1879</b>
<i>% Parlement</i>	3,69	2,93	3,08	2,55

## Parlement vs. Regering (wetgeving)

	1998-99	1999-00	2000-01	2001-02
<i>Parlementen</i>	48	33	48	48
<i>Regeringen</i>	342	271	373	532
<b><i>Totaal</i></b>	<b>390</b>	<b>304</b>	<b>421</b>	<b>580</b>
<i>% Parlement</i>	12,3	10,9	11,4	8,28

## Verdeling N/F

<b><i>Totaal</i></b>	<b>1300</b>	<b>1125</b>	<b>1560</b>	<b>1879</b>
<i>Nl. Kamers</i>	690	592	865	926
<i>F. Kamers</i>	619	545	698	953
<i>VR/AV</i>	13	18	18	19
<b><i>Totaal wetg.</i></b>	<b>390</b>	<b>304</b>	<b>421</b>	<b>580</b>
<b><i>Federaal</i></b>	<b>175</b>	<b>153</b>	<b>185</b>	<b>244</b>
<i>Nl. Kamers</i>	63	47	60	77
<i>F. Kamers</i>	114	112	130	175
<i>VR/AV</i>	3	11	11	8

## Behandeling van een adviesaanvraag

- Indiening
- Nota Coördinatiebureau
- Verslag Auditoraat
- Zitting
- Ontwerpadvies
- Postproductie en verzending

## Het nieuwe wetsontwerp en de parlementaire adviesaanvragen

- Afschaffing dubbel onderzoek
- Adviesaanvraag 5 dagen
- Adviesaanvraag 1 maand
  - Geen sanctie zoals voor ontwerpbesluiten
  - Mogelijkheid verlenging
  - Beperkt onderzoek

Kortom: weinig echte nieuwigheden

## Indienen adviesaanvraag

- Vorm adviesaanvraag
  - Taal brief
  - Vermelding termijn en motivering spoed
  - Vragen VR/AV
  - Interessante vermeldingen op brief
  - Ondertekening
  - Samenstelling dossier
- Rolnummer – identificatie kamer(s)

## Indienen adviesaanvraag

- Keuze van de termijn
  - Zonder termijn
  - 1 maand (of 45 dagen)
  - 5 dagen (of 8 dagen)
  - Informele variante: deadline
- Wijziging van de termijn

## Onderzoek Auditoraat

- Beperkte specialisatie
- Onafhankelijkheid t.a.v. adviesaanvrager en t.a.v. de Raad
- Belang contacten met gemachtigde
- Aard van het verslag

## Zitting

- Vaststelling van de zaak
- Rol griffier
- Verloop van de zitting
- Oproepen van de gemachtigde
- Stemmen

## Ontwerpadvies Postproductie en verzending

- Opstellen ontwerpadvies
- “Roze blaadjes”
- Vertaling en verzending
- Publicatie?

## Diverse punten

- Niet- vervulde voorafgaande vormvereisten
  - Voorbeelden
  - Gevolg
- Legislatuurwissel en hangende dossiers
- Hangend rechtsgeding
- Nieuw advies over zelfde tekst
- Uitvoering van hangend ontwerp  
(GW – wet / wet – besluit)

## Nog diverse punten

- Bevoegdheidsconflicten en Overlegcomité
- Toepasselijke federale wetgevingsprocedure
- Verschillen interpretatie met Arbitragehof

## Aard en gezag van de adviezen

- Niet bindend
- Terughoudendheid van de Raad
- Stijl van de adviezen – typische zinswendingen
- Quid bij stilzwijgen over bepaald punt?
  - Beginsel: volledig exhaustief ondenkbaar
  - Ambtshalve onderzoek of niet?
  - Spoedadvies met uitdrukkelijk voorbehoud?
  - Aard van de betrokken rechtsvraag



## Rationalisering van de adviesprocedure

- Vermeldingen in adviesaanvraag
  - Inperking adviesaanvraag?
  - Specifieke vragen
  - Tekstvoorstellen
- Wijzigen voorgelegde tekst
- Gemachtigden
  - Parlementsleden, fractiemedewerkers e.a.
  - Ambtenaren (commissiesecretaris)
- Dilatoire adviesaanvragen
- Contacten met de Raad *a posteriori*